

CONEXIÓN AMÉRICA LATINA

Venezuela entre emergencias e incertidumbres



Margarita López Maya

Año 2, Volumen 3

PLATAFORMA
DEMOCRÁTICA
FUNDAÇÃO FHC
CENTRO EDELSTEIN
PLATAFORMADEMOCRATICA.ORG



Realización

FUNDAÇÃO
FERNANDO
HENRIQUE
CARDOSO

Apoyo





CONEXIÓN AMÉRICA LATINA

Venezuela entre emergencias e incertidumbres

Margarita López Maya

Año 2, Volumen 3

Realización



F U N D A Ç Ã O

F E R N A N D O

H E N R I Q U E

C A R D O S O

Apoyo



Plataforma Democrática (www.plataformademocratica.org) es una iniciativa de la Fundación Fernando Henrique Cardoso y el Centro Edelstein de Investigación Social, dedicada a fortalecer las instituciones y la cultura democrática en América Latina mediante el debate plural de ideas sobre las transformaciones de la sociedad y la política en la región y el mundo.

Colección: Conexión América Latina, editada por
Bernardo Sorj y Sergio Fausto

Diseño gráfico Felipe Martins

Copyright © Ediciones Plataforma Democrática
San Pablo: Ediciones Plataforma Democrática, 2023

López Maya, Margarita

Venezuela entre emergencias e incertidumbres / Margarita López Maya. - I. ed. -

San Pablo: Ediciones Plataforma Democrática, 2023.

26 p. (Conexión América Latina)

ISBN: 978-65-87503-32-5

1. Ciencias Sociales. 2. América Latina. I. López Maya, Margarita. II. Título. III. Série.

CDU: 316

CDD: 301

Esta obra puede ser reproducida gratuitamente para fines no comerciales, en su totalidad o en parte, siempre que se indique debidamente la publicación de origen y el autor.



PRESENTACIÓN

En la serie Conexión América Latina, publicada por Plataforma Democrática, los lectores encontrarán ensayos sobre los cambios políticos, culturales y socioeconómicos que afectan a la calidad de la democracia en América Latina, si no a su propia existencia, ya sea en países específicos, en partes de la región o en la región en su conjunto.

Los textos están dirigidos al público interesado en los caminos y descaminos de América Latina: especialistas, académicos, periodistas, políticos, empresarios, activistas y ciudadanos que buscan comprender mejor los destinos de nuestra región.

VENEZUELA ENTRE EMERGENCIAS E INCERTIDUMBRES



Margarita López Maya¹

Desde al menos 2016, Naciones Unidas ha reconocido que Venezuela padece una “emergencia humanitaria compleja” (EHC), Es decir, sufre una crisis multicausal y multidimensional con efectos devastadores sobre todas las esferas de la sociedad y el Estado². Esta situación continúa hasta hoy, si bien en estos ocho años se han producido transformaciones dentro de las distintas crisis.

Aquí ofreceremos datos, análisis e interpretaciones sobre aspectos socioeconómicos, internacionales y políticos de los meses recientes, dentro de la continuidad de las crisis a las cuales no se les ve término. La imagen más dolorosa de esta situación está en los ya cerca de ocho millones de venezolanos que han huido del país, un flujo migratorio del 25% de la población, que no se detiene y que el gobierno ni reconoce ni hace esfuerzo por aliviar.

En una primera parte, presentamos indicadores económicos postpandemia, que expresan un mejoramiento de la economía, pero de escaso aliento y dudosa continuidad. En la segunda parte, analizamos aspectos de la debacle petrolera. En la tercera, las iniciativas gubernamentales con miras a fortalecer sus alianzas internacionales con autocracias emergentes en el mundo. En la cuarta,

¹ Historiadora, profesora titular (jubilada) del Centro de Estudios del Desarrollo (CENDES) de la Universidad Central de Venezuela, miembro del Centro de Estudios Políticos de la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB) y actualmente presidenta del Latin American Studies Association.

² Para una definición véase <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/85> descargado el 15-08-2019 y <http://efectococuyo.com/salud/siete-claves-para-entender-la-emergencia-humanitaria-compleja-que-vive-venezuela/> descargado el 15-08-2019.

miramos los más relevantes datos de la crisis social. Dejamos para el final los desarrollos políticos, donde focalizamos en las elecciones primarias de este año y las presidenciales del 2024.

Analizar la situación actual de Venezuela es un desafío por la ausencia de datos oficiales. Hacia 2016 el gobierno de Nicolás Maduro suspendió la publicación de estadísticas nacionales, aunque en ciertas coyunturas ofrece algunas, poco confiables. Hay fuentes no oficiales, pero la polarización y el conflicto de intereses nos alerta continuamente de la necesidad de contrastarlas y actuar con cautela en interpretaciones. Mi larga investigación académica sobre los procesos sociopolíticos contemporáneos de Venezuela me permite moverme con alguna seguridad con relación a fuentes y tendencias³. Se procurará no avasallar con citas, aunque siendo algunos datos tan dramáticos, es necesario señalar sus fuentes.

1. El achicamiento de la economía

En la economía, el país ha experimentado una de las recesiones más largas y duras del continente. En 2017, luego de cuatro años en recesión entró en hiperinflación que duró hasta 2021. Esto convirtió la economía en una de las pequeñas en la región, hoy es la decimoquinta, pues su aparato productivo, de acuerdo al Observatorio Venezolano de Finanzas (OVF) se redujo en un 80% (desde 2017). Pasada la hiperinflación, en 2022, el país vio un crecimiento del PIB, que según la CEPAL fue de 12%, y según el gobierno de 18,7%. La inflación siguió siendo la más alta de la región, 146%, pero se terminó el periodo de ocho años de recesión.

La recuperación ha sido modesta vista la caída tan fuerte, y se debió, entre otros factores, a la dolarización de facto de la economía y flexibilizaciones regulatorias que el gobierno ha permiti-

³ Puede verse mis publicaciones en: <https://margaritalopezmaya.com/>

tido. También la invasión de Rusia a Ucrania aumentó los precios petroleros, pero este factor contribuye poco debido a la postración de la industria petrolera. El gobierno se asesoró para dar estos pasos con economistas ecuatorianos del gobierno de Rafael Correa. Las flexibilizaciones incentivaron cierta actividad económica privada, pero se desaceleró en los últimos meses del año.

Al inicio de 2023 CEPAL y el FMI proyectaron un crecimiento del 5% del PIB, pero lo han venido reajustando a la baja. A falta de cifras oficiales, el OVF presentó cifras de los dos primeros trimestres, con una caída de 7,6 % y 6,3% respectivamente, en comparación con el mismo período en el año anterior. Así, la economía entró en un ciclo recesivo nuevamente. Los expertos coinciden que se debe a la falta de crédito, a salarios irrisorios, a la precariedad de servicios básicos como electricidad, infraestructura, transporte y agua; a la disminución de las remesas y el impuesto a las transacciones financieras decretado por Maduro. El gobierno responsabiliza a las sanciones, cosa que discutiremos más abajo. La inflación acumulada de enero a julio de 2023 fue de 115% y podría llegar a 200% este año o incluso más. El dólar, que en septiembre rondaba los Bs 35,5, podría cotizarse a más de Bs 60 a fines de año.

2. Petróleo: un negocio venido a menos

El negocio petrolero repuntó sus precios en los mercados por la Guerra en Ucrania. Sanciones impuestas por EEUU y Europa sacaron al petróleo ruso de muchos mercados en Occidente. Esta alza de precios no ha podido ser satisfactoriamente aprovechada por el gobierno de Maduro por la postración y bancarrota de Petróleos de Venezuela, SA (PDVSA).

La destrucción de la principal industria del país, y de las mayores y más exitosas de la región es una historia insólita, difícil de

entender desde cualquier racionalidad. Por qué los gobiernos de Chávez y de Maduro se ensañaron contra la gallina de los huevos de oro hasta llevarla a esta situación es algo que amerita un libro. Aquí sólo señalaremos algunos factores.

Fue, desde el primer gobierno de Chávez, con la destitución de la mayoría de la gerencia de PDVSA, por haber participado en el paro petrolero de 2002-2003, cuando comenzó esta debacle. Más del 60% del personal, la gran mayoría de la gerencia fue destituida, sin que fuera reemplazada por personal adecuado a las necesidades de la industria. Tampoco se elaboraron políticas de reemplazo profesional. Al triunfar Chávez sobre el paro, PDVSA quedó bajo su control, sin contrapesos institucionales para frenar sus apetencias. Desde entonces, para dirigir a PDVSA lo más importante ha sido la lealtad a la revolución chavista.

Hacia 2008, el gobierno aprobaría impuestos extraordinarios a actividades de exportación y transporte al extranjero de los hidrocarburos, aprovechando al alto precio promedio de los crudos. Con este y otros mecanismos de control sobre la renta petrolera, el gobierno financió proyectos y/o políticas sociales, como las grandes misiones, subsidios a alimentos, atención en salud, educación, incluso creó empresas no petroleras, donde puso a la PDVSA a gerenciarlas. Estas prácticas afectaron la posibilidad de PDVSA de costearse su mantenimiento y nuevas inversiones. Ineficiencia administrativa, desprofesionalización y la desaparición de prácticas de rendición de cuentas, se extendieron hasta provocar una corrupción desenfrenada. De acuerdo con Transparencia Venezuela, en los más de ciento veinte casos por ellos investigados, quedaron comprometidos más de \$42.000 millones del patrimonio público⁴. Una cifra astronómica.

Dos presidentes de PDVSA, uno vinculado a Chávez y el otro a

⁴ “Un historial de corrupción en Venezuela” en <https://transparenciave.org/un-historial-de-casos-de-corrupcion-en-pdvsa/> descargado el 16-08-2023.

Maduro cayeron en desgracia. El primero, Rafael Ramírez, está en el exilio, desde donde acusa de corrupción a Maduro y su entorno. Tareck El Aissami, una de las personas más poderosas y cercanas a Maduro, presidente de PDVSA y ministro de petróleo, renunció a su cargo en 2022, en medio de investigaciones por corrupción y no se sabe su paradero actual. Algunos de sus allegados están presos o huyeron del país. Estas acciones son señaladas como purgas políticas. Desde 2018, militares administran la empresa, sin formación ni experiencia alguna en esta actividad. Al desaparecer El Aissami, la presidencia de PDVSA volvió a ser ocupada por un general.

La producción del crudo disminuyó mucho antes de las sanciones impuestas por EEUU a la industria. En 1998 la producción estaba por encima de los 3 millones de barriles diarios, pero para 2011 estaba en 2,47 millones b/d.⁵ Para 2017, cuando se iniciaron las sanciones, la producción no llegaba a los dos millones de b/d. A partir de allí se derrumba para alcanzar un bajo de 527.000 b/d en el 2020.⁶ En este bajón sí incidieron las sanciones impuestas por el gobierno de Donald Trump, pero los problemas de PDVSA son estructurales y muy anteriores.

La creciente deuda también comenzó en los años de Chávez, y se operativizó a través de instrumentos financieros como la emisión de bonos. Erradas políticas de corte ideológico, el aumento del parque automotor durante los años de bonanza, y el contrabando de exportación llevaron a un consumo *interno* libertino. Durante la crisis financiera mundial de 2008-2009, PDVSA siguió endeudándose y postergando su plan de inversiones. De acuerdo con investigaciones de la Mesa de Unidad Democrática (MUD) hacia 2013, los incendios en pozos y refi-

5 Así lo expresa la BP citado en un documento del IESA: En <http://virtual.iesa.edu.ve/servicios/wordpress/wp-content/uploads/2013/10/02-12datospetroleo.pdf> descargado el 16-08-2023.

6 <https://datosmacro.expansion.com/energia-y-medio-ambiente/petroleo/produccion/venezuela> descargado el 15-08-2023.

nerías se hicieron recurrentes. El índice de accidentes por millón de horas-hombre pasó de 0,8 a 6,00, siendo el promedio mundial en la industria petrolera menor a 1,0.

En los meses recientes, gracias la licencia otorgada por el gobierno de EEUU a Chevron, la producción de crudo alcanza alrededor de 750.000 b/d. Las refinerías paralizadas por algunos años se están reactivando con la ayuda del gobierno de Irán, pero con muchos problemas y no logran cubrir la disminuida demanda interna. Las colas interminables de vehículos en las estaciones de gasolina son un paisaje permanente en todo el país. Esta escasez de gasolina constriñe las posibilidades de una reactivación económica interna de importancia.

3. La política internacional

La política internacional dirigida desde tiempos de Chávez a reducir la relación con EEUU se ha profundizado. Maduro fue canciller de Chávez entre 2006 y 2013 y en esa época vincularon el Estado con la política exterior del gobierno cubano. También es de Chávez la búsqueda de un “mundo policéntrico y multipolar” como eje de la política exterior. Maduro, en el contexto de las sanciones, rompió relaciones con EEUU en 2019 y desde entonces ha hecho más sólido su alineación con Rusia, Cuba, Irán, China, Bielorrusia, Corea del Norte y Turquía, entre otros estados anti-EEUU. Viaja con frecuencia a estos países donde firma todo tipo de convenios de cooperación.

Cuba y Venezuela firmaron desde 2000 un Convenio Integral de Cooperación, que se renueva y modifica cuando sus intereses lo requieren. Abarca áreas como salud, economía, educación, deporte y cultura. También desde los tiempos de Chávez, se envía petróleo a la isla de manera gratuita. En los años de bonanza sobrepasaba los 100.000b/d. Igualmente, Chávez también inició

una transformación de las fuerzas armadas venezolanas que hoy las asemejan en concepción y estructuras a las cubanas. Los servicios de inteligencia cubana son pieza clave de la cooperación que brinda Cuba a Maduro; sus agentes funcionan dentro de los establecimientos de seguridad y defensa de la nación, incluyendo el aeropuerto Internacional de Maiquetía. Esta inteligencia entrena y vigila a funcionarios y militares venezolanos. En 2013 Maduro creó el Centro Estratégico de Seguridad y Protección de la Patria (CESPPA) para unificar la información que sus espías -propios y castristas- reunían de los opositores. Los viajes de Maduro a la Habana son rutinarios, pero no se hace público lo que discuten.

Irán es también un aliado estratégico. Existe una larga relación con ese país, por ser ambos productores de petróleo y fundadores de la OPEP. Con Chávez, la relación se reforzó. Y luego de las sanciones impuestas por el gobierno de EEUU, Maduro ha recurrido a los ayatolás para aliviar sus problemas de producción y comercialización de petróleo. Funcionarios, ingenieros y expertos llegan al país para reactivar refinerías, y aumentar la producción de gasolina. El gobierno paga estos servicios con crudo y oro. También lo asesoran en cómo evadir sanciones internacionales. En junio de 2023, el presidente de Irán Ebrahim Raissi, hizo una gira por América Latina, visitando los gobiernos de Venezuela, Cuba y Nicaragua. En sus declaraciones enfatizó los estrechos lazos para defender intereses frente a EEUU, su enemigo común. En 2022 Maduro había visitado Teherán⁷.

Los lazos con el gobierno ruso de Vladimir Putin se han venido profundizando a raíz de la Guerra con Ucrania. Entre 2022 y 2023, según un informe de Transparencia Internacional se firmaron 260 convenios bilaterales de cooperación militar, comercial

7 <https://www.infobae.com/america/mundo/2023/06/12/el-presidente-de-iran-partio-hacia-venezuela-primera-parada-de-su-gira-por-latinoamerica-con-visitas-a-regimenes-aliados/> descargado el 20-08-2023.

y de tecnología⁸. El sistema de medios públicos en Venezuela, que es en realidad un aparato propagandístico del chavismo, se ha convertido en replicador de contenido de los medios estatales rusos RT y Sputnik. El canciller Serguéi Lavrov visitó Caracas este 2023. Ambos gobiernos declararon tener una alianza estratégica para obtener el levantamiento de las sanciones. Cuántos y hasta qué punto estos acuerdos se hacen operativos, es difícil de saber, pero en el actual contexto de guerra, los intereses de Rusia e Irán se benefician enormemente por tener un pie en la región y un aliado casi incondicional tan cerca de EEUU. A diferencia de Cuba, Venezuela reiteradamente viene manifestando su apoyo a Rusia en su guerra contra Ucrania.

Con China las relaciones en los últimos años más bien se habían enfriado. Pero, el gobierno venezolano también ha firmado convenios de cooperación en ciencia y tecnologías alternativas a las occidentales, así como en el campo de la inteligencia artificial. Al cierre de este artículo, una delegación presidida por la vicepresidenta y el ministro de petróleo de Venezuela llegaban a Shanghái para entrevistarse con el gobierno chino con miras a buscar financiamiento para su derrumbada industria petrolera. Hacía más de cinco años que no se daba un intercambio de alto nivel entre ambos países, pero la guerra de Ucrania viene produciendo realineamientos de los gobiernos antioccidentales, y Maduro es de interés geopolítico también para China, pese a las dificultades que ambos países tuvieron en el pasado⁹. El propio Maduro llegó de visita a Beijing, invitado por Xi Jinping, pocos días después.

Las relaciones con Colombia han sido muy accidentadas, sin embargo, con la elección de Gustavo Petro, se han dado diversas iniciativas que han relajado los enfrentamientos. Colombia busca

8 [Vozdeamerica.com/a/canciller-rusia-visita-venezuela-revisa-acuerdos-cooperacion-estrategica/7056576.html](https://vozdeamerica.com/a/canciller-rusia-visita-venezuela-revisa-acuerdos-cooperacion-estrategica/7056576.html) descargado el 20-08-2023.

9 <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3233534/venezuelas-president-maduro-seeks-chinese-money-revive-countrys-oil-sector> descargado el 07-09-2023.

que Venezuela vuelva a los espacios interregionales y que lo apoye en sus esfuerzos de pacificar a su país, particularmente con el ELN. En abril, Petro convocó a una Cumbre en Bogotá que tuvo representantes de 20 naciones para tratar la crisis venezolana. Se solicitó reanudación de las negociaciones entre el gobierno y fuerzas opositoras en México suspendidas desde 2021, levantamiento de las sanciones y garantías para unas elecciones presidenciales libres en 2024. Hasta ahora los resultados fueron magros¹⁰. Por otra parte, desde la llegada de Luis Ignacio Lula Da Silva a la presidencia de Brasil, también han bajado las tensiones con este vecino. Afectado como Colombia por la crisis venezolana y compartiendo ideologías de izquierda, aunque moderadas, también Brasil ha buscado un entendimiento de las partes en pugna en Venezuela para unas elecciones presidenciales democráticas, y promueve el levantamiento de sanciones. Maduro visitó Brasil y Lula convocó a una Cumbre de Presidentes en junio, donde dio unas polémicas declaraciones afirmando que las acusaciones contra el gobierno de Maduro eran “una narrativa”¹¹. Es temprano aún para pronosticar si estas iniciativas tendrán resultados. Pero, en todo caso, estamos viendo una normalización de relaciones con la dictadura venezolana que incluye a Brasil y Colombia, pero también otros países de América Latina, como Panamá y de Europa, como Francia y España

Con EEUU la confrontación sigue. En junio 2022, el gobierno de Joe Biden no invitó a Venezuela, ni a Cuba ni a Nicaragua a la Cumbre de las Américas celebrada en la ciudad de Los Ángeles. El gobierno venezolano ripostó con una gira de Maduro por países aliados que incluyeron Turquía, Azerbaiyán y Qatar¹². Con

10 <https://www.france24.com/es/programas/el-debate/20230426-cumbre-sobre-venezuela-en-bogot%C3%A1-el-nuevo-intento-por-solucionar-la-crisis> descargado el 21-08-2023.

11 <https://www.vozdeamerica.com/a/cumbre-presidentes-brasil-otro-salvavidas-aislamiento-internacional-maduro-/7114443.html> descargado el 21-08-2023.

12 <https://elcooperante.com/el-viaje-de-maduro-es-la-apuesta-por-un-nuevo-tablero-geopolitico/> descargado el 28-06-2022.

ello quiso robarle protagonismo a la Cumbre y proyectarse como un gobierno fuerte, consolidado y que pese a las sanciones no reniega de sus aliados¹³. En otra dirección, desde la invasión de Rusia a Ucrania, hemos visto también iniciativas de EEUU por acercarse a Venezuela, buscando garantizar su suministro energético para Occidente. La licencia a Chevron se dio como gesto de buena voluntad y se intercambiaron los sobrinos de la primera dama, Cilia Flores, sentenciados a 16 años de prisión por narcotraficantes en EEUU, por siete estadounidenses presos en Venezuela. Probablemente podrán verse otros gestos similares de los EEUU y la UE en los meses venideros.

Con relación al proceso de negociación entre el gobierno y las fuerzas opositoras en México, que ha contado con la facilitación del reino de Noruega y el apoyo de EEUU, se firmó en agosto de 2021 un Memorándum de Entendimiento, contenitivo de una agenda de siete puntos para guiar la superación de la crisis venezolana. Pero, ese octubre el gobierno se retiró de la Mesa ante la extradición desde Cabo Verde del empresario colombiano Alex Saab¹⁴ y esta es fecha en que no regresa. Capturado en junio de 2020, Saab es considerado una persona muy cercana a Maduro y uno de los principales operadores financieros del gobierno para esquivar sanciones. El gobierno ha hecho esfuerzos insólitos por rescatarlo de la justicia internacional sin resultado por ahora. Ha alegado, por ejemplo, que es un diplomático venezolano y ha condicionado su vuelta a la Mesa a la incorporación en ella de Saab. Este enfrenta en EEUU acusaciones de lavado de dinero relacionados con sus negocios con el gobierno venezolano¹⁵.

13 <https://elcooperante.com/el-viaje-de-maduro-es-la-apuesta-por-un-nuevo-tablero-geopolitico/> descargado el 28-06-2022

14 Ver un seguimiento detallado en Martínez Meucci, M. A. en: <https://prodavinci.com/negociaciones-en-mexico-un-primer-balance-y-perspectivas/> descargado el 20-08-2023.

15 Esta saga tiene una copiosa información en Internet. Ver el seguimiento que hace www.armando.info, o diarios como El País de España.

Si bien el gobierno de Maduro carece de opositores con fuerza política para evitar que continúe su senda autocrática y de desacoplamiento con Occidente, y pese a sus poderosos aliados internacionales, acusa recibo de su estatus de gobierno paria, aislado y desprestigiado en la comunidad regional e internacional. Venezuela tiene una investigación abierta en la Corte Penal Internacional, acusado de violaciones a los DDHH de ciudadanos venezolanos que apuntan a ser crímenes de lesa humanidad. El gobierno ha apelado esa decisión y se espera una respuesta próximamente¹⁶. La Oficina del Alto Comisionado de DDHH de la ONU también ha presentado varios informes -el más reciente en julio 2023- donde hace un balance de la evolución de diversas violaciones de DDHH y se sigue señalando la necesidad de liberación de los presos políticos, el cese de los prolongados retrasos procesales y que se garantice “el pleno disfrute del espacio cívico”¹⁷. En la misma tónica, la Misión Independiente de Determinación de los Hechos, instancia nombrada por el Consejo de DDHH de la ONU, en su último informe oral enfatizó la continuación de violaciones de DDHH en el Arco Minero, y la represión en aumento contra defensores de derechos humanos, sindicalistas, periodistas, trabajadores humanitarios, políticos y sociedad civil en Venezuela.

4. ENCOVI: los datos sociales

La Emergencia Humanitaria Compleja de Venezuela la reconocen instancias nacionales e internacionales desde 2014. En 2017, a falta de estadísticas oficiales, tres universidades nacionales comenzaron a levantar la Encuesta de Condiciones de Vida (ENCOVI), donde se reveló en todo su dramatismo el colapso

16 <https://www.wola.org/es/analisis/combatiedo-desinformacion-venezuela-corte-penal-internacional/#:~:text=El%203%20de%20noviembre%20de,decidi%C3%B3%20abrir%20formalmente%20una%20investigaci%C3%B3n>. Descargado el 21-08-2023.

17 <https://www.ohchr.org/es/statements/2023/07/venezuela-update-high-commissioner-turk> descargado el 21-08-2023

multidimensional del país. La pobreza había escalado a 87% de los hogares, había una pérdida de 11 kilos de peso en más de la mitad de la población, el desempleo rondaba el 9%, aumentó en 30% la mortalidad materna y más de un millón de niños y adolescentes habían salido de la escolaridad.

En la encuesta ENCOVI de 2022, hay datos persistentes, pero otros han cambiado. La pobreza por ingresos, que en 2020 alcanzó al 92% de las familias venezolanas, bajó en 2022 a 81,5%. La pobreza extrema se colocó en 53,3% también indicando una baja. ENCOVI ahora registra la *pobreza multidimensional*, que engloba ingresos más la capacidad de satisfacer necesidades básicas, afinando mejor la calidad de vida. Este indicador también ha retrocedido de 65,2% en 2021 a 50,5% en 2022. Son disminuciones importantes pero insuficientes, y se relacionan con la recuperación de algunos indicadores económicos que señalamos arriba y el repunte de la actividad laboral al cerrarse el ciclo duro del Covid-19.

La desigualdad, sin embargo, sigue aumentando. Venezuela fue uno de los países de mayor igualdad social en la región, pero ahora es el más desigual y uno de los más desiguales del mundo. El coeficiente de Gini, que en 2014 era de 40,7 pasó a 56,7 en 2021 y en 2022 a 63. La diferencia entre el decil más pobre y el más rico es 70 veces. Estos datos explican en parte el indetenible éxodo de los venezolanos.

Los cambios demográficos ocasionados por esta migración se asemejan a los de países en situación de guerra o posguerra. A falta de datos censales, la Oficina de Población de la ONU (UNPOP) en 2020 calculó que Venezuela tendría entonces cerca de 28,4 millones de personas. La Oficina Nacional de Estadística (INE) había proyectado para ese año una población de 32,6 millones de habitantes. Así, Venezuela habría retrocedido a

la población de 2010, perdiendo para esa fecha 4,2 millones de habitantes¹⁸. ENCOVI, por su parte, viene registrando cómo la estructura demográfica ha cambiado drásticamente por la pérdida de personas en edades jóvenes, lo cual modificó los índices de envejecimiento y de carga demográfica, perdiéndose las ventajas del bono demográfico que suponía contar con el mayor volumen de población en edad de trabajar, que podía significar un factor de potenciación del desarrollo.

El salario mínimo, que reciben millones de trabajadores y pensionados es de Bs.130 mensuales, lo que para agosto de 2023 equivalió a \$4, lo que no alcanza a cubrir ninguna necesidad básica. Un cartón de huevos (30 huevos), por ejemplo, cuesta unos \$5,8. El salario lo complementa el gobierno con bolsas de comida (cajas CLAP) y bonos monetarios que otorga luego de uno registrarse en el *Carnet de la Patria*, que es una tarjeta digital y adicional a la cédula de identidad. Pese a la inflación galopante, el gobierno se niega a un aumento del salario mínimo y ofrece ajustes en los bonos. Según ENCOVI, cerca de 90% de la población ya tiene este Carnet. Son las bolsas CLAP y los bonos monetarios las casi únicas políticas sociales del gobierno. La distribución de las bolsas, que tienen un precio subsidiado y una composición insuficiente, es irregular. Se reparten una por familia de 5 personas o 2 si son más de cinco, y sólo 35% de los encuestados dijeron recibirlas mensualmente. El precio de la bolsa CLAP promedió en 2022 unos Bs. 45 (aprox. \$1,6). Con los bonos, 40% de encuestados dijo recibirlos mensualmente y 24% quincenalmente. De acuerdo, de nuevo con ENCOVI, el valor promedio de los bonos recibidos por los hogares en 2022 fue de \$6,3. El Centro de Documentación y Análisis Social de la Federación Venezolana de Maestros (CENDAS) calculó que la canasta alimentaria familiar para cinco se ubicó en mayo de 2023 en \$523,29. El empleo en el sector privado tiene un promedio de \$200.

¹⁸ <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-57991341> descargado el 1-10-2023

Estas cifras reflejan la precariedad predominante en la vida de millones de venezolanos que viven en el país. A estas se aúna el severo deterioro de servicios públicos esenciales. Sólo como ilustración señalo abajo algunas cifras de estos servicios.

La salud pública en Venezuela redujo en 70% su capacidad de respuesta desde 2016¹⁹. Se estima que unos 9,3 millones de personas con algún problema crónico de salud no tienen cómo atenderse por falta de recursos o medicamentos. En el ámbito educacional la matrícula escolar se ha reducido año a año. De acuerdo con Memoria Educativa en 2006, por cada 100 personas en edad escolar, 51 estaban inscritos en el sistema educativo. Para 2019 por cada 100, apenas 32 estaba recibiendo formación²⁰. De acuerdo con ENCOVI el 28% de los escolares no asisten a clases por falta de agua, 22% por carencias de alimentos en el hogar y 13% por el incumplimiento de la política alimentaria en la escuela. Según el Instituto Nacional de Estadística (INE) desde 2016 hasta 2022, han desaparecido 1.275 planteles educativos. De 527.538 maestros que ejercían en 2016, hoy quedan 263.769. Según datos de UDSE el docente de mayor rango percibe un poco menos de 10 dólares al mes. Mientras que el de menor escalafón no llega a los 5 dólares²¹.

En correspondencia con esta catastrófica situación la conflictividad social no cesa. Según el Observatorio Venezolano del Conflicto Social (OVCS) entre enero y junio se produjeron 4.351 protestas, 11,79% más en comparación con el mismo período de 2022. El 72% estuvieron motivadas por las condiciones laborales.

19 Cifras tomadas de <https://tw.laгранaldea.com/2023/07/31/la-urgente-e-inaplazable-reconstruccion-institucional-de-venezuela/> descargado el 02-08-2023.

20 Luis Bravo, director de Memoria Educativa en <https://www.infobae.com/america/venezuela/2020/02/20/los-numeros-de-la-crisis-educativa-en-venezuela-casi-700000-estudiantes-dejaron-la-escuela-y-cerraron-1275-colegios/> descargado el 1-10-2023,

21 a Unidad de Desarrollo Social, Educación y Cultura (UDSE) de la Organización de los Estados Americanos

Gremios y organizaciones de todo el sector educativo, de salud y los jubilados del sector público entre los actores más activos²².

También aumentaron las protestas motivadas por derechos civiles y políticos, hubo 597 manifestaciones, 14% más que en el primer semestre del año pasado. Destacaron las luchas por el acceso al derecho a la justicia, por derechos de las personas privadas de libertad, denunciando retardo procesal y pésimas condiciones de reclusión. De igual forma, la sociedad civil organizada se movilizó en rechazo a la persecución, estigmatización, criminalización y detención de defensores de derechos humanos, trabajadores humanitarios y líderes sindicales.

5. El contexto político: primarias y presidenciales

El régimen de Maduro controla casi todos los poderes públicos a todo nivel. Pero es una hegemonía particularmente inestable porque depende mucho de la coacción. Su legitimidad y/o popularidad siempre ha sido escasa. En 2013 ganó con sólo 1,4% de diferencia con el candidato opositor Henrique Capriles Radonski, pese a utilizar todos los recursos del Estado para su campaña (medios de comunicación, empleados, edificios y transportes para sus actos, distribución de dádivas con los dineros públicos, entre otros recursos). La oposición, por su parte, si bien muy fragmentada y debilitada, ha venido construyendo una nueva estrategia para responder al desafío de las próximas elecciones presidenciales del 2024. Viene cohesionándose, sin que podamos decir a ciencia cierta si logrará ir unida a las presidenciales de 2024.

El gobierno interino de Juan Guaidó llegó a su fin en diciem-

22 <https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/destacado/conflictividad-durante-el-primer-semestre-de-2023> descargado el 22-08-2023.


bre de 2022. En abril de 2023 Guaidó salió por Colombia hacia EEUU. Su último año fue particularmente problemático por haber ya cesado el periodo parlamentario de la Asamblea Nacional (AN) que lo designó como presidente en 2019, así como por la falta de logros de su estrategia política al frente del interinato. En sus últimos tiempos lo debilitaron también denuncias de corrupción con los recursos públicos que manejó como gobierno reconocido por muchos países²³.

La Plataforma Unitaria Democrática (PUEDE), que sustituyó a la MUD, cuya tarjeta fue anulada por el Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) en 2018, designó en mayo de 2022 al dirigente del partido Un Nuevo Tiempo y ex presidente de la AN, Omar Barboza como su secretario Ejecutivo. Con Barboza se inició una etapa nueva, donde las fuerzas opositoras dejan atrás la estrategia de *máxima presión*, para configurar otra gradual y centrada en la ruta electoral²⁴. No ha sido fácil.

Antes de la designación de Barboza, PUEDE participó en las elecciones regionales de 2021. Para entonces, la estrategia unitaria para seleccionar candidatos funcionó solamente en algunos lugares, y por ello, los resultados fueron poco satisfactorios. Pese a tener un caudal electoral superior al oficialismo en casi todos los estados, al no coordinarse entre ellos para presentar candidaturas únicas, sólo ganaron cuatro de las veintitrés gobernaciones. La sorpresa, no obstante, ocurrió en la elección de gobernador en el estado Barinas, la patria chica de Hugo Chávez y feudo de su familia desde 1998, pues algún miembro de ésta siempre ocupó la gobernación. Pese a que se trató de una alianza imperfecta, el candidato opositor triunfó, aunque con un

23 Como gobierno legítimo reconocido por más de cincuenta gobiernos de la comunidad democrática internacional, Guaidó tuvo bajo su responsabilidad la administración de algunas empresas del Estado venezolano en el exterior como las compañías CITGO en EEUU y Monómeros en Colombia.

24 <https://efectococuyo.com/politica/omar-barboza-espero-ser-util-para-unir-a-toda-la-oposicion/>
Descargado el 16-05-2022.



margen estrechísimo frente a Argenis Chávez. El TSJ anuló la victoria argumentando que el candidato estaba inhabilitado por la Contraloría General de la República, información que nadie conocía, ni siquiera el CNE que lo dejó inscribirse como candidato. El CNE llamó a la repetición de la elección e inhabilitó a dos candidatos más que PUEDE intentó inscribir. Como resultado, otros partidos se fueron sumando a la alianza y un cuarto candidato, del partido AD, que ya había sido proclamado como diputado de esa entidad federal, finalmente fue aceptado por el CNE. La elección se repitió en enero del 2022 y la victoria opositora fue holgadamente más amplia que la vez primera. Esta experiencia deja un claro ejemplo de cara a las presidenciales de 2024 para ambos bandos políticos.

En noviembre de 2022, PUEDE nombró la Comisión Nacional de Primarias (CNP) con representantes independientes y de reconocidas trayectorias en la vida cívica del país (5 principales y 5 suplentes). Con el voto de sus integrantes, Jesús María Casal, decano de la Facultad de Derecho de la Universidad Católica Andrés Bello (UCAB) fue designado como su presidente. La CNP ha venido organizando todo el proceso de elección del candidato unitario, lo que incluye un cronograma electoral y la fijación de la fecha, que estableció para el 22 de octubre de 2023.

Su tarea ha sido compleja. Una de las mayores amenazas de las continuas que viene enfrentando fue la crisis institucional del CNE, que se dio en junio, cuando sin explicación alguna renunciaron los rectores chavistas, a la que siguió la renuncia de los dos rectores principales no oficialistas. La CNP había solicitado el apoyo logístico del CNE para el proceso primario, para poder garantizar una amplia participación con menor costo. La crisis obligó a desechar esa posibilidad o arriesgarse a no poder cumplir las metas propuestas en el cronograma electoral, incluyendo la fecha pautada. Poco después, la CNP informó que el proceso

se daría de forma autogestionada²⁵. Entre junio y julio, cumpliendo con el cronograma, abrió el período de registro para venezolanos en el exterior, registrándose 397.168 ciudadanos²⁶.

El gobierno ha seguido colocando obstáculos para promover desconfianza, desmovilización y desesperanza. Ha insinuado adelantar las elecciones para desbaratar el cronograma de las primarias. Inhabilitó a la candidata opositora del partido Vente Venezuela, María Corina Machado (MCM), quien está de primera en las encuestas. Y la AN que controla Maduro designó en agosto un CNE de tres representantes del oficialismo y dos de partidos opositores, colocando a Elvis Amoroso, quien venía de ser el Contralor que inhabilitó a MCM y a los candidatos de PUEDE en la elección de Barinas, como presidente del CNE. Estos procedimientos, además de su mala fe, son contrarios a la constitución, que exige la independencia política de los rectores del CNE y una sentencia firme para despojar o inhabilitar a algún ciudadano de sus derechos políticos²⁷.

Las encuestas confiables muestran desde julio una creciente disposición de los ciudadanos a participar en las primarias opositoras. De acuerdo con la encuestadora Delphos, un 67% tendría disposición a votar, una cifra sorprendente, que ha venido creciendo de manera constante. La ventaja de MCM sobre otros candidatos opositores es amplia, y parece que ganaría cómoda, tanto en las primarias como contra Nicolás Maduro, pues entre 75% y 82%, de los encuestados, dependiendo de la encuesta, dicen desear un cambio político²⁸. Las encuestadoras Delphos y

25 <https://cronica.uno/comision-de-primaria-anuncia-que-la-eleccion-sera-autogestionada/> descargado el 12-08-2023.

26 <https://talcualdigital.com/hay-397-168-venezolanos-en-el-exterior-habilitados-para-votar-en-la-primaria/> descargado el 22-08-2023

27 Más recientemente se ofreció a brindar apoyo técnico a la CNP siempre que se posponga la fecha pautada para las mismas, lo que de aceptarse seguramente produciría tensiones y divisiones dentro de PUEDE.

28 <https://elpitazo.net/politica/encuesta-revela-que-67-de-la-poblacion-votaria-en-las-primarias-de-oposicion/> descargado el 25-08-2023.

Datánalisis señalan que el chavismo viene reduciendo su caudal electoral, está por debajo del 25%, y de dentro de este, menos de 13% dicen tener disposición de votar por Maduro, quien sería el candidato del oficialismo.

La tendencia a un triunfo opositor en las elecciones presidenciales de 2024, sobre todo si el candidato emerge de unas primarias democráticas, parece inevitable si se dan un mínimo de condiciones competitivas, y esto explica las maniobras autoritarias cada vez más frecuentes y duras del oficialismo. El gobierno ejerce fuerte control sobre la información, usa los recursos estatales para la campaña, impone reglas electorales a su conveniencia, interviene las directivas de los partidos opositores para colocar personas complacientes con el gobierno, inhabilita a los candidatos más populares, amedrenta a militantes y activistas de ONG que propician la participación ciudadana, entre otras manipulaciones. Sin embargo, un gran reto, quizás incluso mayor que las manipulaciones del gobierno, es que las fuerzas opositoras acepten una coordinación estratégica entre ellas para ir de manera unitaria a esas presidenciales, única manera de acumular fuerza y poner en aprietos al régimen autocrático.

6. Como cierre: un panorama de incertidumbres

El caudal electoral de Nicolás Maduro siempre ha sido precario. En 2013, a un mes del fallecimiento oficial de Hugo Chávez, su victoria sobre el opositor Capriles Radonski fue de apenas 1,4%. Ello contribuyó a su pronta conversión en un régimen autoritario, pues esta debilidad en el apoyo popular se ha mantenido constante. Las elecciones con Maduro nunca han sido justas, nadie espera que ahora lo sean, pero la situación actual es más difícil para el gobierno y abre una oportunidad para avanzar en la lucha de los actores que quieren una transición democrática. Por otra

parte, la candidatura de Maduro pareciera inevitable. Es el líder de la revolución, el hombre de confianza de los cubanos, y el eje de toda la coalición de tribus políticas civiles y militares que sostiene el régimen. Sin él, el chavismo corre el riesgo de venirse abajo.

Hasta la fecha, la CNP, en medio de todo tipo de obstáculos se ha mantenido enfocado en su objetivo de llegar a las primarias, cumpliendo con su cronograma y sin caer en las provocaciones del gobierno y de fuerzas opositoras que la cuestionan. Si bien los principales candidatos opositores han sido inhabilitados de manera arbitraria por la Contraloría, cuya cabeza ahora ha pasado a ser el presidente del CNE, hasta la fecha, la CNP los mantiene en la lid, pues argumenta que son inhabilitaciones inconstitucionales. Mientras, actores nacionales e internacionales solicitan el levantamiento de estas inhabilitaciones. La presión crece, generando condiciones que pueden favorecer una cohesión más firme entre las disgregadas fuerzas políticas opositores e impulsa conciencia en la ciudadanía.

Como vimos, el desempeño del gobierno es desastroso, la economía no logra retomar el crecimiento, los salarios son de hambre, los servicios públicos no sirven, no hay salud pública, educación pública, ni seguridad social. Los medios de comunicación oficial repiten mentiras de un bienestar que pocos compran. Ya no bastan las bolsas CLAP para garantizar lealtad política. La represión a líderes sindicales y sociales de sus mismas filas desencanta a sus bases. La intervención más reciente al Partido Comunista de Venezuela, destituyendo a sus autoridades para imponer otros leales a Maduro, lo ha enajenado de aliados afines en el contexto regional e internacional.

En este escenario lo que emerge son preguntas cuyas respuestas nos eluden. Sabiendo su debilidad electoral, ¿permitirá el gobierno que se realicen las primarias? Si no se levantan las in-

habilitaciones, que es el escenario más probable, ¿mantendrá la oposición su promesa unitaria de continuar participando en las presidenciales y respaldar unitariamente a la opción que quizás no haya llegado de primera, pero pueda competir en las presidenciales? ¿O se disgregarán, llamando algunos a la abstención y otros compitiendo con candidatos propios? Si no se disgrega, ¿permitirá Maduro que se realicen las presidenciales?

Al cerrar este análisis, MCM seguía pespuntando en las encuestas de primarias, y Henrique Capriles Radonski le seguía en un distante segundo lugar. Ambos están inhabilitados. Ambos son políticos aguerridos de larga trayectoria. MCM ha mantenido siempre una posición principista, negando la negociación con un gobierno que acusa de "criminal", acusando a otros opositores de complacientes con Maduro y declarando que, pase lo que pase, seguirá "hasta el final", una frase críptica que se presta a distintas interpretaciones. Capriles Radonski, en cambio, ha centrado su discurso en la estrategia de la unidad, declarado que, si no lo dejan competir en las presidenciales, se mantendrá protegiendo la "ruta electoral" y luchando por ella. A inicios de septiembre, Capriles recibía el apoyo del partido Un Nuevo Tiempo, cuyo dirigente principal es el gobernador del estado Zulia. Con ello dos de las organizaciones políticas más fuertes; Primero Justicia y UNT aúnan esfuerzos por su candidatura. MCM, por su parte, ha recibido el apoyo de dos partidos menores, Convergencia y Alianza Bravo Pueblo.

Al cerrar este análisis, los ataques del oficialismo a la CNP se han hecho más estridentes, buscando deslegitimarla, desmotivar el voto opositor, o quizás crear condiciones para suspenderla. Otros actores políticos no oficialistas también ponen en duda su capacidad de autogestionar un proceso de esta complejidad. Para contribuir con la creciente tensión, los actores políticos opositores no se ponen de acuerdo sobre un mecanismo de reemplazo

o sustitución si el ganador de las primarias, que casi seguro es uno de los candidatos inhabilitados, no puede inscribir su candidatura presidencial en el CNE. De romperse la unidad opositora alcanzada para las primarias, y fragmentarse ésta para concurrir a las presidenciales, Maduro alcanzaría de nuevo una victoria, y la crisis seguirá indetenible. En este contexto, debería el ejemplo de lo sucedido en el estado Barinas, cuando ante la maniobra del gobierno de desconocer la victoria opositora al anular la elección del gobernador y volver a convocar una segunda vez a elecciones, se unieron los partidos de oposición, ganando una victoria más contundente que la vez primera, servir de faro a las fuerzas opositoras para llegar a buen puerto.

Octubre 2023



Realización

F U N D A Ç Ã O
F E R N A N D O
H E N R I Q U E
C A R D O S O

Apoyo

